

АКТ № ПП-54/2019

о результатах плановой выездной проверки
соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных
правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок
товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
(закупки услуг по организации питания, продуктов питания) в отношении
бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«Советский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными
возможностями»

город Ханты-Мансийск

27.03.2019

Во исполнение приказа Службы контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 04.02.2019 № 32-Пр-38, на основании Плана контрольных мероприятий Службы контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2019 год, утвержденного приказом Службы контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21 декабря 2018 года № 32-Пр-108, главным специалистом-экспертом отдела контроля определения поставщика, подрядчика исполнителя закупок управления контроля в сфере закупок Службы В.М. Цыбиным проведена плановая выездная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (закупки услуг по организации питания, продуктов питания) в отношении бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Советский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» (далее – проверка), по основному вопросу, подлежащему изучению в ходе проверки, соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (закупки услуг по организации питания, продуктов питания) в рамках контроля, предусмотренного частью 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Проверяемый период: с 01.10.2018 по 03.02.2019.

Срок проведения: с 11.02.2019 по 25.03.2019.

Период (даты), за которые проведена проверка документов – с 01.10.2018 по 03.02.2019.

Способ проведения контрольного мероприятия: выборочный.

Объем проверенных средств (закупок) – 2 004 817,44 рублей, 12 закупок:

- Электронный аукцион на поставку соков извещение № 0387200006018000071;

- Электронный аукцион на поставку мяса извещение № 0387200006018000073;

- Электронный аукцион на поставку прочих продуктов питания извещение № 0387200006018000079;

- Электронный аукцион на поставку прочих продуктов питания извещение № 0387200006018000080;
- Электронный аукцион на поставку овощей и фруктов извещение № 0387200006018000077;
- Электронный аукцион на поставку овощей и фруктов извещение № 0387200006018000076;
- Электронный аукцион на поставку молочной продукции извещение № 0387200006018000075;
- Электронный аукцион на поставку молочной продукции извещение № 0387200006018000074;
- Электронный аукцион на поставку рыбы извещение № 0387200006018000068;
- Договор № 1 от 11.01.2019, заключенный на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;
- Договор № 80 от 30.10.2018, заключенный на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;
- Договор № 86 от 20.10.2018, заключенный на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости) (пункт 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ)

Как следует из пункта 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

1.1. В описании объекта закупки (извещение о проведении электронного аукциона № 0387200006018000080 на поставку прочих продуктов питания заказчик установил следующие требования к продуктам питания:

- Морская капуста, «Без уксуса, Упаковка Индивидуальная, герметичная;
- Икра кабачковая, «Тара стекло, вес не менее 500 гр;
- Фасоль, «Консервированная, тара жестяная банка, объем не менее 425 мл»;
- Кукуруза, «Консервированная», тара жестяная банка, объем не менее 425 мл»;
- Ягоды, «Свежемороженые, Вид Брусника, смородина, малина;
- Зеленый горошек, «Консервированный, тара жестяная банка, объем не менее 425 мл»;
- Огурцы, «Консервированные, без уксуса, тара стекло, объем не более 0,680 л.»;
- Масло, «Растительное, объем не менее 1,0 л»;
- Шоколадный напиток, «Растворимый, Свойство Порошок Не менее 0,5»;
- Зелень (укроп), «Сушеная, вес не менее 5 гр.»;
- Ванилин, «вес не менее 1 гр.»;
- Чай, «Черный, крупнолистовой, сорт высший, упаковка Индивидуальная, герметичная, вес не более 50 гр.»;
- Сахарная пудра, «вес не менее 50 гр.»;
- Лавровый лист, «упаковка бумага, вес не менее 10 гр., упаковка индивидуальная»;
- Крупа горох, «Весовая»;
- Крупа пшено, «Весовая»;
- Крупа кукурузная, «Весовая»;
- Крупа манная, «Весовая»;
- Крупа рисовая, «Весовая»;
- Крупа гречневая, «Весовая»;
- Крупа пшеничная, «Весовая»;
- Крупа геркулес, «Весовая»;
- Крупа перловая, «Весовая»;
- Крупа ячневая, «Весовая»;
- Кофейный напиток, Свойства Порошкообразное вещество, упаковка Индивидуальная, Герметичная не более 100»;
- Сухари панировочные, «вес не более 200 гр.»;
- Помидоры, «Консервированные без уксуса, упаковка стеклянная банка, вес не более 680 гр.».

В описании икры кабачковой установлено требование о соответствии ГОСТ Р 51926-2002 «Государственный стандарт Российской Федерации. Консервы. Икра овощная. Технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ Р 51926-2002 : органолептические (внешний вид и консистенция, вкус и запах, цвет), требования к физико-химическим показателям и т.д.

В описании фасоли установлено требование о соответствии ГОСТ Р 54679-2011 «Национальный стандарт Российской Федерации. Консервы из фасоли. Технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные

показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ Р 54679-2011: органолептические показатели, требования к физико-химическим показателям и т.д.

В описании кукурузы установлено требование о соответствии ГОСТ Р 53958-2010 «Национальный стандарт Российской Федерации. Консервы натуральные. Кукуруза сахарная. Технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ Р 53958-2010: способ изготовления кукуруза сахарная в зернах, кукуруза сахарная в зернах в вакуумной упаковке, кукуруза сахарная в початках (консервы «Кукуруза сахарная в зернах» и «Кукуруза сахарная в зернах в вакуумной упаковке» в зависимости от показателей качества изготавливают из высшего и первого сортов), органолептические показатели (внешний вид, наличие механически поврежденных зерен к массе кукурузы, Вкус и запах, Цвет зерен, консистенция, качество заливочной жидкости, требования к физико-химическим показателям консервов и т.д.

В описании зеленый горошек установлено требование о соответствии ГОСТ Р 54050-2010 «Национальный стандарт Российской Федерации. Консервы натуральные. Горошек зеленый. Технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ Р 54050-2010: товарный сорт (высший, первый и второй), органолептические показатели (внешний вид, вкус и запах, цвет зерен, консистенция, качество заливочной жидкости, требования к физико-химическим показателям консервов и т.д.

В описании огурцов установлено требование о соответствии ГОСТ 31713-2012 «Межгосударственный стандарт. Консервы. Огурцы, кабачки, патиссоны с зеленью в заливке. Технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ 31713-2012: сорт (высший, первый), органолептические показатели (внешний вид, вкус и запах, цвет, консистенция, качество заливки, требования к физико-химическим показателям консервов и т.д.

В описании зелень (укроп) отсутствует требование соответствия ГОСТ 32065-2013 «Межгосударственный стандарт. Овощи сушеные. Общие технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ 32065-2013: сорт (первый или второй), технология производства (нарезанные, россыпью или порошкообразные), органолептические показатели (внешний вид, консистенция форма и размеры и др.

В описании крупы гороха установлено требование о соответствии ГОСТ 6201-68 «Межгосударственный стандарт. Горох шлифованный. Технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции предусмотренные ГОСТ 6201-68: вид гороха (целый, колотый), сорт (первый, второй), физико-химические показатели в зависимости от сорта и вида и др.

В описании крупы пшена установлено требование о соответствии ГОСТ 572-2016. Межгосударственный стандарт. Крупа пшено шлифованное. Технические условия. При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ 572-2016: сорт (высший,

первый, второй, третий), физико-химические показатели в зависимости от сорта и др.

В описании крупы кукурузной установлено требование о соответствии ГОСТ 6002-69 «Межгосударственный стандарт. Крупа кукурузная. Технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ 6002-69: вид (крупа кукурузная шлифованная, крупа кукурузная крупная для производства хлопьев и воздушных зерен, крупа кукурузная мелкая для производства хрустящих палочек), номер крупы, органолептические, физико-химические показатели и др.

В описании крупы манной установлено требование о соответствии ГОСТ 7022-97 «Межгосударственный стандарт. Крупа манная. Технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ 7022-97: марка пшеницы (мягкая, мягкая с примесью твердой, твердой), органолептические, физико-химические показатели в зависимости от марки пшеницы и др.

В описании крупы рисовой установлено требование о соответствии ГОСТ 6292-93 «Межгосударственный стандарт. Крупа рисовая. Технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ 6292-93: вид крупы (рис шлифованный, рис дробленый, шлифованный), сорт крупы в зависимости от вида (экстра, высший, первый, второй, третий), органолептические, физико-химические показатели и др.

В описании крупы гречневой отсутствует требование соответствия ГОСТ Р 55290-2012 «Национальный стандарт Российской Федерации. Крупа гречневая. Общие технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ 55290-2012: вид крупы (ядрица непропаренные, продел непропаренный, ядрица быстрорастворивающиеся пропаренные, продел быстрорастворивающийся пропаренный), сорт крупы в зависимости от вида (высший, первый, второй, третий), органолептические, физико-химические показатели и др.

В описании крупы пшеничной установлено требование о соответствии ГОСТ 276-60 «Межгосударственный стандарт. Крупа пшеничная (Полтавская, "Артек"). Технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ 276-60: вид крупы (Полтавская, «Артек»), характеристика пшеничной крупы по крупности и др.

В описании крупы перловой установлено требование о соответствии ГОСТ 5784-60. Государственный стандарт Союза ССР. Крупа ячменная. Технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ 5784-60: номера перловой крупы (№№1-5), органолептические показатели и др.

В описании крупы ячневой установлено требование о соответствии ГОСТ 5784-60. Государственный стандарт Союза ССР. Крупа ячменная. Технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ 5784-60: номера ячневой крупы (№№1-3), органолептические показатели и др.

В описании кофейного напитка отсутствует требование соответствия ГОСТ Р 50364-92 «Государственный стандарт Российской Федерации. Концентраты

пищевые. Напитки кофейные растворимые. Технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ Р 50364-92: вид сырья (напитки с натуральным кофе без цикория, напитки с натуральным кофе и с цикорием, напитки с цикорием без натурального кофе, напитки из цикория), органолептические показатели, физико-химические показатели и др..

В описании панировочных сухарей установлено требование о соответствии ГОСТ 28402-89 «Межгосударственный стандарт. Сухари панировочные. Общие технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ 28402-89: наименование панировочных сухарей (панировочные сухари из хлебных сухарей, кукурузные или пшеничные, любительские), органолептические показатели, физико-химические показатели и др.

В описании помидор установлено требование о соответствии ГОСТ Р 54648-2011 «Национальный стандарт Российской Федерации. Консервы. Томаты в заливке. Общие технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ Р 54648-2011: наименование томатов в заливке (томаты неочищенные в томатной заливке, томаты неочищенные в томатном соке, томаты очищенные в томатной заливке, томаты очищенные в томатном соке, томаты с зеленью в заливке), категории (экстра и без обозначения категории), органолептические показатели, физико-химические показатели и др.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, части 3 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в документации содержится неполное описание объекта закупки.

1.2. В описании объекта закупки (извещение о проведении электронного аукциона № 0387200006018000079 на поставку прочих продуктов питания заказчик установил следующие требования к продуктам питания:

- джем, «Фруктовый, тара стекло, вес не более 320 гр.»
- макаронны, «весовые»;
- лапша, «яичная, сорт высший, упаковка индивидуальная, герметичная, вес не более 400 гр.»;
- соль, «йодированная»;
- шоколад «молочный, упаковка индивидуальная, вес не менее 25 гр.»;
- шоколад, «молочный, упаковка индивидуальная, вес не менее 50 гр.»;
- мука, «сорт высший, индивидуальная, герметичная» вес, не более 1 кг»;
- печенье, «упаковка индивидуальная, герметичная, без содержания пальмового масла, вес не менее 50 гр.»;
- вафли, «упаковка индивидуальная, герметичная, без содержания пальмового масла, вес не менее 38 гр.».

В описании джема отсутствует требование соответствия ГОСТ 31712-2012 «Межгосударственный стандарт. Джеммы. Общие технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ 31712-2012: способ изготовления (стерилизованные, нестерилизованные, нестерилизованные джеммы-полуфабрикаты), органолептические показатели и др.

В описании макарон отсутствует требование соответствия ГОСТ 31743-2017 «Межгосударственный стандарт. Изделия макаронные. Общие технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ 31743-2017: группы макаронных изделий (А,Б,В) сорт макаронных изделий (высший, первый, второй), тип макаронных изделий (трубчатые, нитевидные, ленточные и фигурные), способ формования макаронных изделий (резаные, прессованные и штампованные), длина макаронных изделий (длинные, короткие), органолептические показатели и др.

В описании соли установлено требование о соответствии ГОСТ Р 51574-2018 «Национальный стандарт Российской Федерации. Соль пищевая. Общие технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ Р 51574-2018: происхождение сырья (галит (каменная соль), морская (выпаренная из морской воды) и самосадочная), способ производства (молотая, выварочная), способ обработки (с добавками, без добавок), сорт (экстра, высший, первый, второй), органолептические показатели и др.

В описании шоколада отсутствует требование соответствия ГОСТ 31721-2012 «Межгосударственный стандарт. Шоколад. Общие технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ 31721-2012: технология производства и степень измельчения (обыкновенный, десертный), шоколад обыкновенный и десертный в зависимости от состава или структуры может быть или пористый, или с тонкоизмельченными добавлениями, или с крупными добавлениями, или с начинкой, или их сочетания, органолептические показатели и др.

В описании печенья установлено требование о соответствии ГОСТ 24901-2014 «Межгосударственный стандарт. Печенье. Общие технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции предусмотренные ГОСТ 24901-2014: ассортимент (сахарное, сдобное, овсяное, затяжное), технология производства и рецептура (глазированное, неглазированное, частично глазированное, с добавлениями, с начинкой, без начинки, декорированное с отделкой), органолептические показатели и др.

В описании вафель установлено требование о соответствии ГОСТ 14031-2014 «Межгосударственный стандарт. Вафли. Общие технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ 14031-2014: технология производства и рецептура (- плоской формы, объемной формы, с начинкой, без начинки, глазированные, частично глазированные, неглазированные, с отделкой поверхностей, без отделки поверхностей), состав сырья (пралине, типа пралине, помадные, фруктовые) органолептические показатели и др.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, части 3 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в документации содержится неполное описание объекта закупки;

1.3. В описании объекта закупки (извещение о проведении электронного аукциона № 0387200006018000077 на поставку овощей и фруктов заказчик установил следующие требования к продуктам питания:

- морковь, «Свежая, новый урожай, столовая»;
- лук, «Репчатый, свежий новый урожай»;
- Свекла, «Свежая, новый урожай, столовая»;
- картофель, «Свежий, новый урожай»;
- Капуста, «Свежая, новый урожай, белокочанная»;
- помидоры, «Свежие, новый урожай»;
- огурцы, «Свежие, новый урожай»;
- яблоки, «Свежие, новый урожай».

В описании моркови отсутствует требование соответствия ГОСТ 32284-2013 (UNECE STANDARD FFV-10:2010) «Межгосударственный стандарт. Морковь столовая свежая, реализуемая в розничной торговой сети. Технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ 32284-2013: сорт моркови (высший, первый, второй), органолептические показатели и др.

В описании лука отсутствует требование соответствия ГОСТ 34306-2017 «Межгосударственный стандарт. Лук репчатый свежий. Технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ 34306-2017: сорт лука (первый, второй), органолептические показатели и др.

В описании свеклы отсутствует требование соответствия ГОСТ 32285-2013 «Межгосударственный стандарт. Свекла столовая свежая, реализуемая в розничной торговой сети. Технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ 32285-2013: сорт свеклы (высший, первый, второй), органолептические показатели и др.

В описании картофеля отсутствует требование соответствия ГОСТ 7176-2017 «Межгосударственный стандарт. Картофель продовольственный. Технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ 7176-2017: вид картофеля (ранний или поздний), органолептические показатели и др.

В описании капусты установлено требование о соответствии ГОСТ Р 51809-2001 «Государственный стандарт Российской Федерации. Капуста белокочанная свежая, реализуемая в розничной торговой сети. Технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ Р 51809-2001: срок созревания (раннеспелая, среднеспелая, среднепоздняя и позднеспелая), класс капусты (первый, второй), органолептические показатели и др.

В описании томатов отсутствует требование соответствия ГОСТ 34298-2017 «Межгосударственный стандарт. Томаты свежие. Технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ 34298-2017: форма свежих томатов (круглые, ребристые, продолговатые (удлиненные), вишневидные), товарные виды (кисти томатов, плоды томатов), окраска томатов (красные, розовые, желтые), товарный сорт томатов (высший, первый, второй), органолептические показатели и др.

В описании огурцов отсутствует требование соответствия ГОСТ 33932-2016 «Межгосударственный стандарт. Огурцы свежие, реализуемые в розничной торговле. Технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные

показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ 33932-2016: товарный сорт (высший, первый, второй), ботанические сорта огурцов (короткоплодные, среднеплодные, длинноплодные), органолептические показатели и др.

В описании яблок отсутствует требование соответствия ГОСТ 34314-2017 «Межгосударственный стандарт. Яблоки свежие, реализуемые в розничной торговле. Технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ 34314-2017: товарный сорт (высший, первый, второй), окраска (А-красной окраски, В-неоднородной красной окраски, С-розоватой окраски, неоднородной красной окраски или с полосками красного цвета, Д-требования к окраске не предъявляются), органолептические показатели и др.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, части 3 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в документации содержится неполное описание объекта закупки;

1.4. В описании объекта закупки (извещение о проведении электронного аукциона № 0387200006018000076 на поставку овощей и фруктов заказчик установил следующие требования к продуктам питания:

- Лимоны, «свежие»;
- Апельсины, «свежие»;
- Мандарины, «свежие»;
- Груши, «Свежие»;
- Бананы, «Свежие»;
- Чеснок, «Свежий, новый урожай»;
- Перец, болгарский «Свежий, новый урожай»;
- Кабачок, «Свежий, новый урожай».

В описании апельсинов, лимонов, мандаринов отсутствует требование соответствия ГОСТ 34307-2017 «Межгосударственный стандарт. Плоды цитрусовых культур. Технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ 34307-2017: сорт (высший, первый, второй), наличие плодов заплесневевших, давленных, подмороженных, зеленых, с признаками сморщивания и обезвоживания, с повреждениями, затрагивающими мякоть плода, плоды свежие, чистые, здоровые, не увядшие, без повреждений сельскохозяйственными вредителями, болезнями, без механических повреждений, ушибов и/или крупных зарубцевавшихся поверхностных порезов, типичной для помологического сорта формы и окраски. Плоды должны иметь характерные признаки своей разновидности и/или товарного типа.

В описании груш отсутствует требование соответствия ГОСТ 33499-2015 (UNECE STANDARD FFV-51:2013) «Межгосударственный стандарт. Груши свежие. Технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ 33499-2015: товарный сорт (высший, первый, второй), размеры (крупные, средние, мелкие), время уборки свежих груш (ранние, поздние), органолептические показатели и др.

В описании бананов установлено требование о соответствии ГОСТ Р 51603-2000 «Государственный стандарт Российской Федерации. Бананы свежие.

Технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ Р 51603-2000: класс бананов (экстра, первый, второй), органолептические показатели и др.

В описании чеснока установлено требование о соответствии ГОСТ Р 55909-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Чеснок свежий. Технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ Р 55909-2013: сорт чеснока (высший, первый), органолептические показатели и др.

В описании перца болгарского отсутствует требование соответствия ГОСТ 34325-2017 «Межгосударственный стандарт. Перец сладкий свежий. Технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции, предусмотренные ГОСТ 34325-2017: товарный сорт перца (высший, первый, второй), органолептические показатели и др.

В описании кабачков отсутствует требование соответствия ГОСТ 31822-2012 «Межгосударственный стандарт. Кабачки свежие, реализуемые в розничной торговле. Технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции предусмотренные ГОСТ 31822-2012: товарный сорт кабачков (высший, первый, второй), органолептические показатели и др.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, части 3 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в документации содержится неполное описание объекта закупки;

1.5. В описании объекта закупки (извещение о проведении электронного аукциона № 0387200006018000074 на поставку молочной продукции заказчик установил следующие требования к продуктам питания:

- Йогурт «Жирность не менее 0,1%, упаковка индивидуальная, герметичная, вес не менее 290 гр.»;
- масло сливочное, «жирность не менее 72,2%, сорт высший, вес не более 0,5 гр.»;
- молоко сгущенное, «жирность не менее 8,5%, упаковка жестяная банка, вес не менее 380 гр.»;
- молоко, «пастеризованное, жирность не менее 3,2%, упаковка тетрапак, объем не менее 1 л.»;
- молоко, «пастеризованное, жирность не менее 3,2%, упаковка тетрапак, объем не менее 0,2 л.»;
- молоко, «сухое, жирность не менее 25%, упаковка индивидуальная, герметичная, вес упаковки не более 0,5 кг».

В описании молока сухого отсутствует требование соответствия ГОСТ Р 52791-2007 «Национальный стандарт Российской Федерации. Консервы молочные. Молоко сухое. Технические условия». В описании заказчиком установлен показатель, не соответствующий ГОСТ Р 52791-2007 «жирность не менее 25%», без обоснования использования такого показателя (минимальная массовая доля жира масла, в соответствии с ГОСТ Р 52791-2007, не менее 26%).

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ описание объекта закупки содержит показатели, не предусмотренные документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе

стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации и без обоснования необходимости их использования.

1.6. В описании объекта закупки (извещение о проведении электронного аукциона № 0387200006018000068 на поставку рыбы заказчик установил следующие требования к продуктам питания:

- Рыба, «Горбуша, потрошенная, свежемороженое, без головы»;

В описании рыбы отсутствует требование соответствия ГОСТ 32366-2013 «Межгосударственный стандарт. Рыба мороженая. Технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции предусмотренные ГОСТ 32366-2013: сорт (первый, второй), органолептические показатели и др.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, части 3 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в документации содержится неполное описание объекта закупки.

2. Согласно части 1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Частью 10 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ установлено, что контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

Заказчиком 24.12.2018 в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0387200006018000074 на поставку молочной продукции (далее – извещение), вместе с извещением размещен проект контракта, печатный вариант извещения, документация о закупке, техническое задание, обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Требованиями к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара конкурсной документации установлена спецификация, содержащая качественные характеристики продуктов питания.

Пунктом 1.1 проекта контракта установлено, что Поставщик обязуется передать Заказчику молочную продукцию по наименованиям, в количестве, ассортименте и качества согласно спецификации (Приложение № 1).

Кроме того, пунктом 3.3.3. проекта контракта поставщик обязан передать Заказчику товары надлежащего качества, в количестве и ассортименте согласно спецификации (приложение № 1).

Таким образом, проектом контракта было предусмотрено условие об указании в приложении №1 качественных характеристик продуктов питания.

Участником закупки (идентификационный номер заявки 74) обществом с ограниченной ответственностью «Исток» в первой части заявки указаны конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе.

По результатам аукциона заключен муниципальный контракт № 0387200006018000074-0052351-01 от 28.01.2019 года на поставку молочной продукции на сумму 302 767,00 рублей с ООО «Исток» (далее – контракт). В приложение № 1 к контракту не включены качественные характеристики товара, предусмотренные аукционной документацией (по позиции «йогурт» отсутствует описание упаковки; по позиции «молоко» отсутствует описание вида молока; по позиции «молоко сухое» отсутствует описание упаковки).

В нарушение части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ контракт заключен с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Извещение и документация (№№0387200006018000075, 0387200006018000074) рассмотрены на предмет соответствия рекомендациям письма заместителя Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Максимовой Г.В. от 15.06.2018 № 01-Исх-ГМ-14905 «О закупках молока и молочной продукции». Замечания по исполнению указанных рекомендаций отсутствуют.

Выводы и предложения по результатам проведения проверки:

1. Выявлено 5 фактов нарушений пункта 1 части 1 статьи 64, части 3 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, в части содержания в аукционной документации неполного описания объекта закупки; 1 факт нарушения пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в части описания объекта закупки с использованием показателей, не предусмотренных документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации и без обоснования необходимости их использования; 1 факт нарушения части 1 статьи 34, части 10 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ в части заключения контракт с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

2. Ущерб Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре не установлен.

3. Причинами и условиями выявленных нарушений является несоблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе. Последствия выявленных нарушений – нарушение установленного статьей 7 Закона № 44-ФЗ принципа открытости и прозрачности, создание условий для поставки продуктов питания, качественные характеристики которых не соответствуют потребностям заказчика, а также требованиям, установленным ГОСТами.

4. Рассмотреть вопрос о возбуждении дел об административном правонарушении по фактам, указанным в пунктах 1.1-1.6., 2 акта.

5. Ответственное должностное лицо Заказчика, к компетенции, которого относится выявленное нарушение по пунктам 1.1-1.6 акта Н.М. Долганова, по пункту 2 акта Л.А. Плотникова.

6. Предложения о мерах, в том числе, о необходимости и наличии оснований (либо об отсутствии необходимости и оснований) направления представления и (или) предписания, указания, уведомления о применении бюджетных мер принуждения, предупреждения об устранении причин и условий, способствующих совершению нарушений, причинению ущерба, направления представления в порядке статьи 29.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, обращения в правоохранительные и иные органы, к должностным лицам, обращения в суд, проведения внеплановой выездной проверки (ревизии) – отсутствуют.

7. Копию акта проверки направить директору бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Советский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» для ознакомления и принятия мер, направленных на недопущение нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Главный специалист-эксперт
отдела контроля определения
поставщика, подрядчика,
исполнителя управления контроля
в сфере закупок Службы контроля
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры



В.М. Цыбин

Копия акта проверки (ревизии) получена (заполняется в случае вручения):

представитель
объекта (субъекта)
контроля

личная подпись

инициалы, фамилия, дата

В случае направления отметка о входящем номере объекта (субъекта) контроля (номер, дата):

Копия акта проверки (ревизии) получена (заполняется в случае вручения):

представитель
объекта (субъекта)
контроля

личная подпись

инициалы, фамилия, дата

В случае направления отметка о входящем номере объекта (субъекта) контроля (номер, дата):